

A.P. 3692ΑΠΟΦΑΣΗ A.P. 191**Αριθμός 1506**

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ
 ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
 (ΝΟΜΟΙ 30(I) ΚΑΙ 122(I) ΤΟΥ 2001,
 139(I) ΤΟΥ 2002 ΚΑΙ 10(I) ΤΟΥ 2003)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περὶ Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση.

Τίτλος: Εμπορεύματα που εισάγονται από ή για λογαριασμό κάποιου προσώπου για χρήση από αυτό για βιομηχανικούς σκοπούς. Ο περὶ Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμος. Τέταρτος Πίνακας, Κλάση 03, Εδάφια 04, 52, 66, 111, 130, 131, 134, 135, 136.

1. Διαδικασία:

Στις 30 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκαν από το Τμήμα Τελωνείων, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων, προγράμματα ενισχύσεων με τον πιο πάνω τίτλο. Οι κοινοποιήσεις έγιναν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περὶ Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων (εφεξής καλούμενων ως ο «Νόμος») και του περὶ Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001. Τα προγράμματα βρίσκονταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του Νόμου και ως εκ τούτου συνιστούν, με βάση το άρθρο 21, υφιστάμενα προγράμματα ενισχύσεων.

2. Περιγραφή των κοινοποιηθέντων προγραμμάτων:

- (α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή των κοινοποιηθεισών ενισχύσεων είναι το Τμήμα Τελωνείων:
- (β) ο στόχος των κοινοποιηθεισών ενισχύσεων είναι η ενίσχυση του βιομηχανικού τομέα:
- (γ) οι ενισχύσεις χορηγούνται με τη μορφή απαλλαγής από τον τελωνειακό δασμό και το φόρο κατανάλωσης των εμπορευμάτων που αναφέρονται στα πιο πάνω εδάφια της κλάσης 03 του Τέταρτου Πίνακα. Αναλυτική περιγραφή των απαλλασσόμενων εμπορευμάτων δίδεται στο Παράρτημα:
- (δ) δικαιούχοι των ενισχύσεων είναι οι επιχειρήσεις που χρησιμοποιούν τα απαλλασσόμενα εμπορεύματα ως πρώτες ύλες για την παραγωγή συγκεκριμένων βιομηχανικών προϊόντων:
- (ε) οι κοινοποιηθείσες ενισχύσεις έχουν ως νομική βάση το άρθρο 11 και τον Τέταρτο Πίνακα του περὶ Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμου:
- (στ) η συνολική απώλεια δημόσιων εσόδων για το 2000 ήταν £440.000 περίπου:
- (ζ) οι κοινοποιηθείσες δασμολογικές απαλλαγές έχουν απεριόριστη διάρκεια:
- (η) σε περίπτωση παραβάσης των όφων χορήγησης των δασμολογικών απαλλαγών τα εμπορεύματα υπόκεινται σε κατάσχεση και επιβάλλονται ανισημένες χρηματικές ποινές.

3. Αξιολόγηση των προγραμμάτων που κοινοποιήθηκαν:

- (α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «δημόσια ενίσχυση» σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή,

- άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής κατά το μέτρο που επηρεάζει τις συναλλαγές μεταξύ της Δημοκρατίας και των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- (β) Τα κοινοποιηθέντα προγράμματα συνιστούν δημόσιες ενισχύσεις διότι ικανοποιούν σωρευτικά τις ακόλουθες προϋποθέσεις του Νόμου:
- (i) Χορηγούνται άμεσα από το Δημόσιο. Οι παρεχόμενες απαλλαγές σημαίνουν παραίτηση του Δημοσίου από δασμούς και φόρο κατανάλωσης που θα εισέπρατε κανονικά, βάσει του περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμου και άρα απώλεια δημόσιων εσόδων·
 - (ii) συνιστούν οικονομικές ενισχύσεις, αφού οι εν λόγω απαλλαγές έχουν ως αποτέλεσμα τη μείωση του κόστους των πρώτων υλών που χρησιμοποιούνται από τις δικαιούχους επιχειρήσεις με αποτέλεσμα τη μείωση του κόστους παραγωγής τους. Η πιο πάνω οικονομική ενίσχυση δε θα είχε παρασχεθεί υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής δραστηριότητας των δικαιούχων·
 - (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής, κι αυτό γιατί οι απαλλαγές δεν παρέχονται σε όλες τις επιχειρήσεις όλων των κλάδων παραγωγής που μπορούν να τύχουν παρόμοιων ενισχύσεων, αλλά περιορίζονται σε ορισμένους παραγωγικούς κλάδους με σκοπό την παροχή κινήτρων για την παραγωγή συγκεκριμένων βιομηχανικών προϊόντων. Η αποκλειστική χρήση των απαλλασσόμενων εμπορευμάτων για την παραγωγή καθορισμένων προϊόντων, η οποία αποτελεί όρο για τη χορήγηση των απαλλαγών, ενισχύει τον επιλεκτικό χαρακτήρα του μέτρου·
 - (iv) τέλος, τα κοινοποιηθέντα προγράμματα, μέσω της μείωσης του κόστους παραγωγής των δικαιούχων επιχειρήσεων, νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό στην κυπριακή και στις διεθνείς αγορές μεταξύ των κυπριακών επιχειρήσεων που χρησιμοποιούν τα απαλλασσόμενα εμπορεύματα ως πρώτες ύλες για την παραγωγή των τελικών τους προϊόντων και των ξένων επιχειρήσεων που προσφέρουν ανταγωνιστόμενα τελικά προϊόντα. Δεδομένης της διεθνούς εμπορευσιμότητας των παραγόμενων βιομηχανικών προϊόντων, τα προγράμματα νοθεύουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζουν τις συναλλαγές μεταξύ της Δημοκρατίας και των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
 - (γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι οι κοινοποιηθείσες ενισχύσεις συνιστούν δημόσιες ενισχύσεις σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτές ανήκουν στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες όμως απαιτείται κοινοποίηση.
 - (δ) Όσον αφορά την κατηγορία ενισχύσεων που προνοείται από το άρθρο 6 του Νόμου η οποία αφορά τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, κρίθηκε ότι δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση των κοινοποιηθέντων προγραμμάτων, διότι οι δικαιούχοι των απαλλαγών είναι παραγωγοί βιομηχανικών και όχι γεωργικών, κτηνοτροφικών ή αλιευτικών προϊόντων.
 - (ε) Περαιτέρω εξετάστηκε σε ποια από τις κατηγορίες ενισχύσεων του άρθρου 5 του Νόμου, που ο Έφορος δύναται να εγκρίνει, εμπίπτουν οι κοινοποιηθείσες ενισχύσεις.
- Επειδή η ενίσχυση αφορά τη μείωση του κόστους των πρώτων υλών που χρησιμοποιούνται στην παραγωγή συγκεκριμένων βιομηχανικών προϊόντων, με σκοπό την ενίσχυση του βιομηχανικού τομέα, κρίθηκε ότι δεν εμπίπτει στις κατηγορίες ενισχύσεων που αναφέρονται στο άρθρο 5(1)(α) και (γ), δηλαδή τις ενισχύσεις για την προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης περιοχών στις οποίες το βιοτικό επίπεδο είναι ασυνήθως χαμηλό ή στις οποίες επικρατεί σοβαρή υποαπασχόληση και τις ενισχύσεις για την προώθηση της έρευνας και τεχνολογικής ανάπτυξης και του πολιτισμού, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους συναλλαγών και ανταγωνισμού σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.
- Αφού λήφθηκε υπόψη ο στόχος της ενίσχυσης ο οποίος είναι η ενίσχυση του βιομηχανικού τομέα, κρίθηκε ότι αυτή εμπίπτει στην κατηγορία των ενισχύσεων που δύνανται να εγκριθούν για να προωθήσουν την ανάπτυξη οιρισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.
- Οπως αναφέρθηκε ανωτέρω, οι κοινοποιηθείσες απαλλαγές από τον τελωνειακό δασμό και το φόρο κατανάλωσης συνεπάγονται τη μείωση του κόστους παραγωγής συγκεκριμένων βιομηχανικών προϊόντων με άμεσο αποτέλεσμα τη νόθευση του ανταγωνισμού μεταξύ κυπριακών και ξένων τελικών προϊόντων. Οι ενισχύσεις που επιδρούν άμεσα στο κόστος παραγωγής ανήκουν στην κατηγορία των λειτουργικών ενισχύσεων οι οποίες χορηγούνται χωρίς καμία άμεση υποχρέωση, σε σχέση με το επιλέξιμο κόστος, εκ μέρους της δικαιούχου επιχειρήσης που να διασφαλίζουν τη βελτίωση της χρηματοοικονομικής της κατάστασης, δηλαδή χωρίς να χρηματοδοτούν άμεσα επενδύσεις ή δημιουργία θέσεων εργασίας ή έρευνα και τεχνολογική ανάπτυξη.
- Οι λειτουργικές ενισχύσεις ενδέχεται να εμπίπτουν στις κατηγορίες δημόσιων ενισχύσεων που ο Έφορος δύναται να εγκρίνει, δυνάμει του άρθρου 5 του Νόμου. Βασικές, όμως, προϋποθέσεις για να εγκριθούν ενισχύσεις δυνάμει του άρθρου 5 είναι οι ενισχύσεις αυτές να είναι κατάλληλες και απαραίτητες για την επίτευξη των σκοπών του άρθρου 5, δηλαδή να μην ξεπερνούν τα όρια του τι είναι κατάλληλο και αναγκαίο για την επίτευξη των επιδιωκόμενων σκοπών του συγκεκριμένου άρθρου. Ο μακροχρόνιος όμως χαρακτήρας των κοινοποιηθείσων λειτουργικών ενισχύσεων σε συνδυασμό με τα βασικά στοιχεία τους, δηλαδή την έλλειψη άμεσης, σε σχέση με το επιλέξιμο κόστος, υποχρέωσης εκ μέρους των δικαιούχων, τις καθιστά ακατάλληλες και δυσανάλογες για την επίτευξη των σκοπών που επιδιώκονται από το άρθρο 5.

Γι' αυτούς τους λόγους, κρίθηκε ότι λειτουργικές ενισχύσεις δύνανται να εγκριθούν από τον Έφορο υπό πολύ αυστηρές προϋποθέσεις, οι οποίες δε συντρέχουν στην υπό εξέταση ενίσχυση, και κατά κανόνα σε περιπτώσεις, οι οποίες αναφέρονται ωητά στους Κανονισμούς που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου και περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για την έγκριση κατηγοριών δημόσιων ενισχύσεων που εμπίπτουν στους τομείς που καλύπτει το άρθρο 5.

Κατ' επέκταση, οι απαλλαγές που παρέχονται με τις κοινοποιηθείσες ενισχύσεις αποβλέπουν στο να απαλλάξουν τις δικαιούχους επιχειρήσεις από τις δαπάνες που θα έπρεπε οι ίδιες να επωμισθούν στα πλαίσια της τρέχουσας διαχείρισης των συνήθων δραστηριοτήτων τους. Το αποτέλεσμα είναι να νοθεύεται ο ανταγωνισμός μεταξύ κυπριακών και ξένων τελικών προϊόντων σε βαθμό που να επηρεάζονται οι συναλλαγές μεταξύ της Δημοκρατίας και των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, χωρίς να καθίσταται δυνατή η επίτευξη ενός από τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 5 του Νόμου (ανάπτυξη οικονομικών δραστηριοτήτων).

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς—

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

A. Τα κοινοποιηθέντα προγράμματα ενισχύσεων με τίτλο: «Εμπορεύματα που εισάγονται από ή για λογαριασμό κάποιου προσώπου για χρήση από αυτό για βιομηχανικούς σκοπούς. Ο περι Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμος. Τέταρτος Πίνακας, Κλάση 03, Εδάφια 04, 52, 66, 111, 130, 131, 134, 135, 136» συνιστούν δημόσιες ενισχύσεις, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου.

Τα προγράμματα αντιβαίνουν στις διατάξεις του Νόμου για τους λόγους που αναφέρθηκαν στο μέρος 3 της παρούσας απόφασης. Ως εκ τούτου, εκδίδεται αρνητική απόφαση. Σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, τα κοινοποιηθέντα προγράμματα ενισχύσεων θα εξακολουθούν να ισχύουν το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003 οπότε θα πρέπει να καταργηθούν.

B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Τμήμα Τελωνείων.

Λευκωσία, 20 Φεβρουαρίου 2003.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,
Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Ε.Δ.Ε.: 25.06.002.191 [465 (κ.ά.) 1.2.27.2.1.12]

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Αριθμός Εμπορεύματα των ακόλουθων εδαφίων
Κοινοποίησης της Κλάσης 3:
N 465 04: Αλεύρι, που εμπίπτει στις δασμολογικές κλάσεις 1101 00 11 10, 1101 00 15 10 και 1101 00 90 10 για χρήση στη βιομηχανία μπισκότων. Δυσανθρακικό αμμώνιο για χρήση στην κατασκευή μπισκότων και άλλων ειδών διατροφής. Σιμιγδάλια που εμπίπτουν στις δασμολογικές κλάσεις 1103 11 10 90 και 1103 11 90 90 για χρήση στη βιομηχανία μακαρονιών.

N 469

52: Αμυλοσάκχαρον (γλυκόζη) σε υγρή ή πολτώδη κατάσταση για την κατασκευή ζαχαρωτών παρασκευασμάτων.

N 470

66: Ζαχαρωμένοι φλοιοί εσπεριδοειδών για τη βιομηχανία «κέικ».

N 472

111: Βαμβάκι για χρήση στην κατασκευή βαμβακιού της κλάσης 3005.

N 473

130: Σκόνη γάλακτος και ορός γάλακτος σε σκόνη που χρησιμοποιούνται στις βιομηχανίες παγωτού και σοκολάτας.

N 474

Σκόνη γάλακτος που χρησιμοποιείται στη βιομηχανία παρασκευής κρέμας «πατισερί» ή «μπεσιαμέλ» σε μορφή σκόνης, σε συσκευασία προς πώληση.

N 476

Σκόνη γάλακτος που χρησιμοποιείται στις βιομηχανίες παραγωγής εγκυτωμένου παγωμένου καφέ (ice coffee).

Μετά από εξουσιοδότηση του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.

N 477

131: Σοκολάτα που εμπίπτει στις δασμολογικές κλάσεις 1806 20 10 90, 1806 20 30 90, 1806 20 50 90, 1806 20 95 20, 1806 20 95 90 και 1704 90 30 00 που χρησιμοποιείται στη βιομηχανία παγωτού, σε συσκευασία των πέντε κιλών και άνω, μετά από εξουσιοδότηση του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.

N 478

134: Ελαιόλαδο, με την εξουσιοδότηση του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού:

N 479

Νοείται ότι η απαλλαγή θα παραχωρείται μόνο για παρθένο ελαιόλαδο που θα χρησιμοποιείται ως πρώτη ύλη στις βιομηχανίες ηλιοθεραπευτικών προϊόντων και καλλυντικών, το οποίο είναι κατηγορίας «ποιότητας Α (fine)» σύμφωνα με τις απαιτήσεις της παραγάφου 3.5 του Κυπριακού Προτύπου CYΣ 82:1990 (Πρότυπο για παρθένο ελαιόλαδο) και συγκεκριμένα με ελεύθερη οξύτητα εκπεφρασμένη σε ελαϊκό οξύ (κατά βάρος %) μέχρι 2 και με όλες τις σχετικές παραπομπές και παραγόφους (επεξηγήσεις) του υπό αναφορά Προτύπου.

N 480

135: Ορός γάλακτος σε σκόνη και βούτυρο γάλακτος σε σκόνη που χρησιμοποιούνται στην κατασκευή μαργαρίνης μετά από εξουσιοδότηση του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.

N 481

136: Πολτοί φρούτων, αποξηραμένα ή αφυδατωμένα φρούτα, κατεψυγμένα φρούτα, για χρήση στην παραγωγή φρουτογιαουρτιών, μετά από εξουσιοδότηση του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.